

令和4年6月22日

長与町議会  
議長 山口 憲一郎

## 研修報告書

長与町議会議員研修要綱第7条第2項の規定により、次のとおり公表します。

1. 研 修 名 令和4年度市町村議会議員研修[2日間コース]  
「防災と議員の役割」
2. 研 修 日 時 令和4年4月27日～28日(2日間)
3. 研 修 場 所 全国市町村国際文化研修所(JIAM)
4. 研 修 目 的 議員の資質向上及び議会の活性化に資するため
5. 研 修 参 加 者 松林 敏 議員
6. 所 見 ( 成 果 )

4月27日	開校式・開講オリエンテーション
	①災害時自治体の受援と応援について 熊本市代表監査委員 元熊本市危機管理監 井上 学氏
	②平時の防災と議員の役割 跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科教授 鍵屋 一氏
	③東日本大震災 岩手県大槌町の災害対応 ワークショップ
4月28日	④土石流災害における熱海市議会の対応と取組 熱海市議会 議長 越村 修氏
	⑤災害時、復旧・復興時の議員の役割 跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科教授 鍵屋 一氏
	⑥東日本大震災 東松島市議会議員の行動 ワークショップ
	⑦ふりかえりとまとめ 跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科教授 鍵屋 一氏

今回参加した研修は2日間コースで、跡見学園女子大学観光コミュニティ学部コミュニティデザイン学科の鍵屋一教授の講義を軸に、事例紹介として平成28年の熊本地震と昨年の熱海市土石流災害の講義と、東日本大震災の時の事例についてのワークショップを2回行うという大変内容の濃いものでした。

#### ①災害時の受援と応援について

印象に残ったのは、4割の人が車中泊での避難だったらしいのですが、33名の方がエコノミー症候群で亡くなったということでした。車中泊で大丈夫な人もいると思われそうですが、避難所に入れなかった高齢者などへの対応するためには何が出来たのかと考えさせられました。

熊本市の災害対応の反省として全国から集まる支援物資のトラックへの対応が大変であったとのことで、対策としては物流のプロ（民間宅急便等）の協力とボランティアの活用を挙げられていました。

熊本市では災害対策マニュアルや業務継続計画（BCP）を作成するだけで安心することなく、職員にも内緒の深夜の訓練を行うなど、職員の能力・対応力を高めることで災害に強い町づくりを行っているようです。

#### ②平時の防災と議員の役割

最も重要だと考えさせられたのは要配慮者支援でした。突然の災害時は無差別支援となり、避難所に入ったり支援物資を貰ったりするのも早い者勝ちになりがちで、高齢者など災害弱者の方は避難所に入れなかったり、支援物資も貰い損ねたりするとのことでした。避難行動要支援者の個別避難計画作成と福祉避難所の整備の重要性を再認識しました。

#### ④土石流災害における熱海市議会の対応と取組

熱海の土石流災害対策で興味深かったのは、安否不明者の氏名公表の話でした。個人情報保護に反するかもしれないけど、公表したことで情報の集まりは早かったそうです。現在は内閣府のホームページでも安否確認が見られるようになっているみたいです。

避難所運営の件ではコロナ禍と真夏であることを考慮し、避難所を休業中のホテルに集約したことが長期化する避難生活で、避難者の負担軽減や、高齢者への配慮、被災者支援を一か所にまとめることによる支援の充実など、結果的にとても良い判断であったようです。

支援物資の対応については、熊本市の件を知っていたのか、隣町の大手宅急便の会社に委託して、スムーズに行うことが出来たそうです。

#### ⑤災害時、復旧・復興時の議員の役割

ここで先生が強くおっしゃっていたのは、正常化の偏見「自分は大丈夫」で、自分にとって都合の悪い情報を無視したり、過小評価してしまう人間の特性があるので、防災教育が大事だということでした。いろんな災害対応マニュアルを作ってもみんなが読んで理解しなければ意味がないので、防災訓練を継続的に行うことが大切であるとのことでした。

#### ⑦ふりかえりとまとめ

日頃から地域活動へ積極的に参加することで、共助の力になれるよう、自治会やコミュニテ

ィの大切さを改めて考えさせられました。近助という表現もありましたが、地区防災計画の整備も研究していく必要性を感じました。

- 災害時において行政と議会・議員は、平時と異なり、一体となり、力を合わせ、同じ方向性で応急対策期を乗り越える。

しかし実際は議員の要望に行政が対応することで邪魔になることが多いようです。なので、初めに議会が「議員要望を優先する必要はない」と表明することで、優先順位を行政に任せることが大事だと感じました。